

**Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche**

Decreto n. 1016/2023 del 29 agosto 2023

Oggetto: Gara, in ambito europeo, finalizzata all'affidamento del servizio di fornitura di generi alimentari necessari all'Amministrazione per il confezionamento del vitto. Lotto 1 CIG 9257738F10 (C.C. Bologna e C.R. Castelfranco Emilia). **Decreto di aggiudicazione, ex artt. 32 e 33 del d.lgs. 50/2016.**

IL PROVVEDITORE REGIONALE

- **Visto** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" (che per brevità sarà indicato semplicemente Codice) ed in particolare l'art. 33, co. 1, nella parte in cui prevede che "la proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante" e l'art. 32, co. 5, nella parte in cui prevede che "la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione";
- **Vista** la determina a contrarre, Decreto n. n. 531 del 30 maggio 2022, con la quale si è provveduto a individuare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- **Visti** i seguenti documenti: Bando di gara; Disciplinare di gara; Capitolato prestazionale; Allegato 1 al Capitolato prestazione: Tabella applicativa menù settimanale invernale; Allegato 2 al Capitolato prestazione: tabella applicativa menù settimanale estivo; Appendice n. 1 al Capitolato prestazionale: Durata e valore del Contratto; Appendice n. 2 al Capitolato prestazione: Locali e mezzi per la gestione del servizio; Schema di Contratto; Allegato 1 al Contratto, "Patto di integrità – D.M. del Ministero della Giustizia del 30 gennaio 2019; Modello 1 – Documento di partecipazione; Modello 2 DGUE in formato XML e PDF e relative istruzioni per la compilazione; Modello 3 – Fac simile Dichiarazioni offerta tecnica; Fogli Offerta Economica; Cronoprogramma;
- **Preso atto** che, ai sensi degli artt. 72 e 73 del Codice, il Bando di Gara è stato pubblicato sulla GUUE Servizi – Avviso di gara – Procedura aperta riferimento pubblicazione 03/06/2022 n. GU 2022/S 107-296480 e sulla GURI V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 65 del 6 giugno 2022;
- **Visto** la nota protocollo 0031492.U del 08/06/2022, con la quale veniva comunicato alle Prefetture interessate l'indizione della gara e gli estremi delle pubblicazioni del Bando, in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 95, co. 3, del Codice;
- **Preso atto** che, ai sensi dell'art. 2, co. 1, del Decreto Ministeriale del 2 dicembre 2016, il Bando di gara è stato pubblicato sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione alla sezione "*Portale dei Bandi e dei Contratti Pubblici*";
- **Preso atto** che, ai sensi dell'art. 2, co. 4, del Decreto Ministeriale del 2 dicembre 2016, il Bando di gara è stato pubblicato sul sito Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

- **Preso atto** che, ai sensi dell'art. 4 del Decreto Ministeriale del 2 dicembre 2016, il Bando di gara è stato pubblicato, per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani locali;
- **Preso atto** che, ai sensi dell'art 58 del codice, questa Stazione Appaltante, per la gestione delle fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione delle offerte, di analisi delle offerte stesse e di aggiudicazione, oltre che per le comunicazioni e gli scambi di informazioni, si è avvalsa, della piattaforma telematica, di e-procurement, della Società Consip S.p.A. (denominata per brevità Sistema), conforme alle disposizioni contenute nel D. Lgs. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale";
- **Visto** il verbale della seduta pubblica del Seggio di Gara del 18 luglio 2022, nel quale è stata attestata la presentazione e la ricezione delle sotto indicate offerte degli operatori economici (composte di *Documentazione amministrativa*, *Offerta tecnica* e *Offerta economica*) entro il termine del 14 luglio, ore 12.00, come risultante dal rapporto rilasciato dal Sistema:

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione		Data presentazione offerta
1	Arturo Berselli & C Spa	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	Lotto 1 , Lotto 3	13/07/2022 11:04:04
2	Ditta Domenico Ventura S.r.l.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	Lotto 1, Lotto 2, Lotto 3	13/07/2022 15:04:32
3	Dussmann Service S.r.l.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	Lotto 1, Lotto 2, Lotto 3	13/07/2022 17:35:13
4	Ladisa S.r.l.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	Lotto 1 , Lotto 3	13/07/2022 17:38:32
5	Landucci Claudio & C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	Lotto 1, Lotto 2, Lotto 3	13/07/2022 16:47:17
6	R.T.I. Petrazzuolo – Campania - Klas	RTI costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	Lotto 1, Lotto 2, Lotto 3	13/07/2022 15:45:05
7	Sirio S.r.l.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A)	Lotto 1, Lotto 2, Lotto 3	14/07/2022 10:36:04

- **Visto** il verbale delle sedute riservate del Seggio di Gara del 18, 19 e 20 luglio 2022, nelle quali sono state operate le valutazioni sulla documentazione amministrativa e sui requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali degli operatori economici e al termine delle predette operazioni il Seggio di Gara ha ritenuto di proporre al R.U.P. l'ammissione alla fase successiva della gara (valutazione dell'offerta tecnica) dei seguenti operatori economici partecipanti: Arturo Berselli & C

Spa, Ditta Domenico Ventura S.r.l., Dussmann Service S.r.l., Ladisa S.r.l., Landucci Claudio & C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria, R.T.I. Petrazzuolo – Campania – Klas e Sirio S.r.l.

- **Visto** il provvedimento del R.U.P. protocollo n. 467.I del 20 luglio 2022, con il quale sono state ammesse alla fase successiva della gara le società: Arturo Berselli & C Spa, Ditta Domenico Ventura S.r.l., Dussmann Service S.r.l., Ladisa S.r.l., Landucci Claudio & C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria, R.T.I. Petrazzuolo – Campania – Klas e Sirio S.r.l.
- **Viste** le note con le quali, ai sensi dell'art. 76, comma 2-bis, del Codice veniva dato avviso agli operatori economici del provvedimento di ammissione, protocolli nn. 0039576.U, 0039577.U, 0039578.U, 0039579.U, 0039580.U, 0039582.U e 0039583.U del 21/07/2022;
- **Visto** il decreto provveditoriale n. 700 del 27 luglio 2022, di nomina della Commissione Giudicatrice, ex art. 77 del Codice, emanato, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, a seguito delle dichiarazioni dei commissari sull'assenza di cause di incompatibilità in ottemperanza a quanto previsto dal predetto art. 77 del Codice;
- **Tenuto conto** che ai sensi dell'art. 29, co. 1, del codice, il decreto provveditoriale n. 700 del 27 luglio 2022, contenente la composizione della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti sono stati pubblicati sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia, sezione Trasparenza – Bandi di Gara e Contratti;
- **Vista** la nota protocollo n. 0052110.U del 28 settembre 2022 con la quale il R.U.P., in ottemperanza a quanto previsto al paragrafo 9.1 del Disciplinare di gara, ha comunicato al Presidente di questa Commissione Giudicatrice di aver ultimato la procedura di valutazione della documentazione amministrativa;
- **Vista** la nota protocollo n. 0045973U del 30 agosto 2022, con la quale è stata data comunicazione agli operatori economici della seduta pubblica del giorno 31 agosto 2022, per lo svolgimento delle operazioni di sblocco e apertura delle Offerte Tecniche;
- **Visto** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 31 agosto 2022, nel quale si attesta l'avvenuto sblocco e apertura delle offerte tecniche e la presenza dei file contenenti la documentazione,
- **Visto** il verbale della seduta riservata della Commissione Giudicatrice del giorno 31 agosto 2022, nel quale viene dato resoconto dell'attività di valutazione delle offerte tecniche da parte della Commissione Giudicatrice, nonché del processo logico-giuridico che ha portato alla determinazione dei punteggi tecnici;
- **Vista** la nota protocollo 0049337.U del 15 settembre 2022, con la quale è stata data comunicazione agli operatori economici, ammessi alla fase di valutazione dell'offerta economica, della data della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 28 settembre 2022, fissata per la comunicazione del punteggio tecnico e per lo sblocco e apertura e delle offerte economiche.
- **Visto** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 28 settembre, con il quale la Commissione Giudicatrice ha dato atto di aver provveduto, ai sensi del paragrafo 9.2 del Disciplinare di Gara a:
 1. comunicare il punteggio tecnico attribuito a ciascun operatore economico;
 2. sbloccare le offerte economiche rendendo e comunicare ai concorrenti il ribasso offerto dai singoli concorrenti relativamente al lotto di partecipazione,

- **Visto** il verbale della seduta riservata. della Commissione Giudicatrice del 28 settembre, con il quale la Commissione Giudicatrice ha dato atto di aver provveduto, ai sensi del paragrafo 9.2 del Disciplinare di Gara a:

1. Alla verifica delle offerte economiche presentate, relativamente alla validità delle firme digitali apposte dai legali rappresentanti degli operatori economici; alla presenza dell'indicazione dei costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, di cui all'art. 95, comma 10, del Codice, alla presenza dell'importo relativo alla stima dei costi della manodopera, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del Codice;
2. Verificato che non sussistono in capo ai concorrenti di una situazione di controllo ex art. 2359 C.C.;
3. All'attribuzione del punteggio economico, come di seguito riportato:

Concorrenti	ribasso %	prezzo offerto	PUNTEGGIO
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	28,3474	4,0842	20,4117
DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L.	49,1541	2,8982	30,0000
DUSSMANN SERVICE S.R.L.	39,3402	3,4576	26,2787
LADISA S.R.L.	22,1349	4,4383	15,9383
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	30,2678	3,9747	21,7944
R.T.I. PETRAZZUOLO - CAMPANIA - KLAS	21,2269	4,4901	15,2845
SIRIO S.R.L.	42,8446	3,2579	27,6075

4. Alla somma di tutti i punteggi parziali attribuiti alle diverse offerte (PT+PE), attribuendo il punteggio complessivo a ciascuna offerta.

Concorrente	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Punteggio Totale
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	70	20,4117	90,4117
DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L.	70	30,0000	100,0000
DUSSMANN SERVICE S.R.L.	70	26,2787	96,2787
LADISA S.R.L.	70	15,9383	85,9383
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	70	21,7944	91,7944
R.T.I. PETRAZZUOLO - CAMPANIA - KLAS	70	15,2845	85,2845
SIRIO S.R.L.	70	27,6075	97,6075

5. A stilare la graduatoria provvisoria

Graduatoria	Concorrente	Punteggio
1	DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L.	100,0000

2	SIRIO S.R.L.	97,6075
3	DUSSMANN SERVICE S.R.L.	96,2787
4	LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	91,7944
5	ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	90,4117
6	LADISA S.R.L.	85,9383
7	R.T.I. PETRAZZUOLO - CAMPANIA - KLAS	85,2845

6. Alla verifica della presenza di eventuali offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del Codice.

Concorrente	Soglia di Anomalia tecnica	Punteggio Tecnico	Soglia di Anomalia Economica	Punteggio Economico	Offerta Anomala
DITTA DOMENICO VENTURA S.R.L.	56,00 punti	70,00	24,00 punti	30,0000	Si
SIRIO S.R.L.		70,00		27,6075	Si
DUSSMANN SERVICE S.R.L.		70,00		26,2787	SI
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA		70,00		21,7944	NO
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.		70,00		20,4117	NO
LADISA S.R.L.		70,00		15,9383	NO
R.T.I. PETRAZZUOLO - CAMPANIA - KLAS		70,00		15,2845	NO

- **Preso atto** che, come da verbale della Commissione Giudicatrice del 28 settembre 2022, risultavano presenti all'esito della verifica di cui all'art. 97, co. 3, del Codice, offerte anormalmente basse e che pertanto si è reso necessario richiedere ai seguenti operatori economici le spiegazioni di cui al co. 1 del predetto art. 97 del Codice: Dussmann Service S.r.l., Ditta Domenico Ventura S.r.l. e Sirio S.r.l.;
- **Preso atto** che la Commissione Giudicatrice, con nota protocollo n. 0052110.U del 28 settembre 2022, ha comunicato al R.U.P. l'esito delle verifiche dell'anomalia ai sensi dell'art. 97 del Codice, per i successivi adempimenti di competenza;
- **Tenuto conto** dei processi verbali della procedura di verifica dell'anomalia, ex art. 97 del Codice, relativi alle sedute del 7 novembre 2022 e del 3 gennaio 2023 e delle relative risultanze, che qui si richiamano integralmente;
- **Considerato che** il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia-Romagna con sentenza 370 del 14 giugno 2023 ha annullato il Decreto di aggiudicazione n. 22 del 18 gennaio 2023 e disposto la rinnovazione della procedura di verifica dell'anomali, ex art. 97 del Codice, relativamente all'offerta presentata dalla Ditta Domenico Ventura S.r.l.;
- **Tenuto conto** dei processi verbali di rinnovazione della procedura di verifica dell'anomalia, ex art. 97 del Codice, dell'offerta presentata dalla Ditta Domenico Ventura S.r.l. e relativi alle sedute del

19 giugno 2023, 12 luglio 2023, 11 e 22 agosto 2023 e le conseguenti risultanze, che qui si richiamano integralmente

- **Tenuto conto**, pertanto, delle valutazioni positive dedotte dal R.U.P., con il supporto della Commissione Giudicatrice, in relazione alle spiegazioni formulate dagli operatori economici in sede di procedura di verifica dell'anomalia e di rinnovazione per l'offerta della Ditta Domenico Ventura S.r.l.;
- **Preso atto** della graduatoria provvisoria di merito stilata dalla Commissione Giudicatrice e che viene confermata all'esito della verifica dell'anomalia;
- **Visto** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice, tenutasi in data 29 agosto 2023, per la formulazione della proposta di aggiudicazione;
- **Vista** la proposta formulata dalla Commissione Giudicatrice, ai sensi dell'art. 32 e 33 del Codice, di aggiudicazione della procedura di gara alla Ditta Domenico Ventura S.r.l., giusto verbale del 29 agosto 2023, trasmesso con nota protocollo n. 0000469.ID del 29 agosto 2023;
- **Ritenuto** che, ai fini della verifica della proposta di aggiudicazione, non è necessario procedere a richiedere chiarimenti o documenti;
- **Dato atto** che è stata verificata la positiva rispondenza delle procedure seguite rispetto al disciplinare, al bando di gara ed alla normativa nazionale e comunitaria, di ottemperanza alla sentenza n. 370 del 14 giugno 2023, nonché **dato atto** della correttezza dei procedimenti logico-giuridici seguiti dal R.U.P., dal Seggio di Gara e dalla Commissione Giudicatrice, nella formulazione delle decisioni assunte come risultanti dai verbali e dai provvedimenti sopra citati e che qui si richiamano integralmente;
- **Tenuto conto** che, ai sensi dell'articolo 32, co. 7, del Codice, al fine di disporre l'efficacia dell'aggiudicazione, si deve procedere alla verifica del possesso dei requisiti richiesti dalla legge e dalla documentazione di gara;
- **Preso atto** che l'art. 76, co. 5, lett. a) del Codice, prevede che la stazione appaltante comunica d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni l'aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta siano state escluse se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione o sono in termini per presentare impugnazione;
- **Preso atto** che, ai sensi dell'art. 76, co.6, del Codice, le comunicazioni di cui al comma 5, dell'art. 32, del Codice sono fatte mediante posta elettronica certificata e viene indicata la data di scadenza del termine dilatorio per la stipulazione del contratto;

D E T E R M I N A

- che le premesse costituiscono parte integrante della presente determinazione.
- di approvare i verbali del Seggio di Gara e della Commissione Giudicatrice e i verbali congiunti del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice (procedura di verifica dell'anomalia e relativa rinnovazione);
- ai sensi dell'art. 33, co. 1, del codice, di approvare la proposta di aggiudicazione della Commissione Giudicatrice, verbale del 29 agosto 2023, trasmesso con nota protocollo n. 0000469.ID del 29 agosto 2023;
- ai sensi dell'art. 32, co. 5, del codice, di aggiudicare la procedura di gara per l'affidamento del servizio di fornitura, previa programmazione, di generi alimentari crudi necessari

all'Amministrazione per il confezionamento del Vitto (pasti giornalieri completi, colazione, pranzo e cena) per i ristretti per i ristretti degli istituti penitenziari di Bologna e Castelfranco Emilia - Lotto 1 CIG 9257738F10, alla Ditta Domenico Ventura S.r.l. (con sede legale in Napoli (NA), Piazza Francese n. 2, cap 80133, CF e P.I. 07437540631).

DISPONE

- ai sensi dell'art. 76, co. 5 e 6, del Codice, la comunicazione immediata o comunque entro cinque giorni, mediante posta elettronica certificata, del presente provvedimento di aggiudicazione, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria e a tutti i candidati che hanno presentato offerta ammessa in gara;
- l'invio al Ministero della Giustizia per la pubblicazione sul sito internet www.giustizia.it sezione trasparenza, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 29, comma 1, del codice.
- la pubblicazione del presente Decreto sul sito "Servizio Contratti Pubblici (SCP)" del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in ottemperanza di quanto disposto dall'art. 29, co. 2, del Codice;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 120, co. 5, del Codice del Processo Amministrativo, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionali innanzi al T.A.R. di Bologna nel termine di trenta giorni, decorrente dalla ricezione della comunicazione di cui all'articolo 76, comma 5, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 32, co. 7, del Codice, diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti.

Bologna 29 agosto 2023

IL PROVVEDITORE REGIONALE
dott.ssa Gloria Manzelli